加快项目建设 做大园区“水”文章

孔令胜

江苏省南京市高淳区农业农村局

江苏省南京市高淳现代农业产业园涵盖阳江镇、砖墙镇及淳溪街道部分区域，总体功能布局为“一中心、一平台、四区”。园区水产养殖面积 16.1 万亩，其中以螃蟹为主导产业的养殖面积 15.51 万亩，主导产业覆盖率 96.4%。经过多年发展，已形成“生态美、科技强、品质优、效益好、渔民富”的产业雏形。

建设进展

强化组织领导。一是成立以主要领导为组长的创建领导小组，以分管领导为主任、相关部门为成员的园区管委会，申请组织代码和管委会编制，强化职责、协同推进。二是建立例会制度。区主要领导集体调研和单独调研每月一次，对园区发展方向、重大事项、创建进度进行调研、督查和指导。三是成立园区发展公司。围绕园区建设，2019 年 1 月份成立园区发展公司，组建园区工作专班人员，各单位抽调 12 名专职人员集中办公，并按照项目管理、财务管理、综合事务等建岗立制，负责园区创建落实及推进。

加快项目推进。一是加快项目前期工作。按照中央财政奖补资金使用方案，将涉及资金奖补类的项目按要求由园区公司扎口组织，2019 年 11 月启动项目建设。二是加快项目组织实施。引入全过程代理模式，结合农业生产、工程类别、时间节点等分批推进。核心区基础设施建设项目已完成部分河道清淤和木桩护岸，于 2020 年 6 月完成施工，其它项目已全部开始招标。相关非中央奖补资金项目整体进度达 85%。中华绒螯蟹原种场、螃蟹科普休闲体验馆、螃蟹仓储深加工厂房已于 2019 年 12 月全面封顶，高标准健康养殖示范基地已于 2019 年完成 1000 亩建设并投入生产，科创和绿色服务中心已完成主体封顶，水环境提升项目已于 2019 年 12 月完成，100 亩科研孵化基地建设，已完成初步设计方案。

推进规模经营。一是统一苗种质量，对项目涉及的 2800 亩苗种基地进行统一流转，按照统一实施规范、统一育种技术，打造高质量苗种基地。二是砖墙镇对永胜圩片区 1.5 万亩塘口进行集中流转，通过打造推进园区规模水平，为后期产业质量追溯奠定较好基础。三是对已建成的 1000 亩高标准生态养殖基地，结合统一流转、统一打造、统一发包模式，采取的平底浅水生态养殖模式，提升了规模养殖水平，为进一步强化质量管控和追溯奠定基础。四是园区万亩基地以 500 亩为一个区块，推行“十统一”利益连接机制和“三个一千”新的增收模式，在稳定增加园区农民收入同时，进一步完善联农带农机制。

主要成效

园区产业影响力提升。围绕园区区域资源优势和产业特色，不断推进园区主导产业发展，产业引领能力不断强化。2019 年初固城湖螃蟹成功上榜中国特色农产品优势区，年底固城湖螃蟹入围首届江苏省十强农产品区域公用品牌。

园区产业链完整性加强。围绕园区主导产业链式发展，重点在补短板上下功夫。一是园区苗种繁育得到有效推进。通过苗种基地建设，园区苗种繁育从分散生产到集中规模经营，为统一技术标准，打造高质量苗种基地奠定基础。二是园区加工得到有效推进。青松合作社新落成 1 万平方米螃蟹仓储深加工项目将有效改观以前隔二连三的产业格局。三是中国螃蟹城投入使用后，集物流、仓储、餐饮、智慧数据中心为一体的综合平台，将进一步完善园区产业链条。

园区生产要素齐全性更高。园区科创中心、绿色服务中心、螃蟹体验馆、原种场、中国螃蟹城等项目相继建成，园区产业在科技、服务、旅游、生产、销售等方面要素配套的齐全性得到了强化、夯实，吸引生产经营主体入园，为园区产业高质量发展强化了保障。

存在问题

围绕园区创建目标和要求，结合园区现状和产业特色，目前园区创建存在一些问题和困难。

项目施工和季节性生产矛盾较为突出。园区主导产业以螃蟹为主的水产养殖业，但螃蟹养殖一般延续到 11 月底和 12 月初，加上以前的流转协议一般到年底，而下一年启动生产一般在 2 月底左右，造成涉及塘口、交通等基础设施建设施工与生产不协调、有利施工窗口期短，影响项目资金支出。

全产业链发展模式需聚焦发力。根据螃蟹产业特点，目前尽管有部分加工，也在推进相关加工项目落地，但主要还是跨二连三为主要模式，二产仍需大力发展。

调动经营性主体积极性需政策支持。目前园区奖补资金主要用于基础设施和平台建设，但对园区经营主体经营性生产设施原则上不予补助，一定程度影响了工商资本、社会资本进入园区的积极性。

农产品质量精准追溯需有效谋划。农产品质量涉及生产环境、投入品管理、生产加工、销售等环节，全程质量追溯是一个系统工程，特别是在落实统一要求、确定追溯范围、收集追溯信息，形成一套具备螃蟹追溯体系的有效模式需要认真谋划。

对策建议

加快项目推进。围绕项目清单，综合园区生产季节性要求、园区创建时间节点，分类别、分批次加快推进项目落地。

细化责任落实。围绕国家现代农业产业园创建绩效评价表，进一步细化任务分工，落实责任主体，协同推进园区创建各项绩效落实。

突出产业链打造。突出以生产环节为中心，向前后链条延伸，进一步构建布局合理、特色鲜明、链条完备、结构优化、效益明显的产业链，推动产业迈向价值链的中高端。

强化政策引领。根据园区创建总目标，强化政策支持，在用地政策、园区经营主体、质量追溯等方面出台相关政策，进一步强化政策支持。

坚持增收导向。加大对农业龙头企业、合作社、家庭农场等新型经营主体的支持力度，强化科技和平台服务支撑，加强调研谋划，不断拓展园区农民增收、参与分享二三产业增值渠道。

强化资金支持。对园区经营主体在延伸产业链和产业提升环节的生产投入，在项目资金上进行适当支持，进一步提升经营主体入驻园区的积极性。

优化考核体系。对园区考核指标体系建议按照基本指标、产业指标两方面进行考核，在考核体系中体现出产业特性，适当融入部分产业特性指标。